|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **HUYỆN PHÙ CỪ**    Số: /ĐA-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Phù Cừ, ngày tháng năm 2024* |

DỰ THẢO

**ĐỀ ÁN**

**SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023 - 2025 CỦA HUYỆN PHÙ CỪ, TỈNH HƯNG YÊN**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; Công văn số 7502/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hưng Yên.

Căn cứ Kế hoạch số 194-KH/TU ngày 24/5/2023 về việc thực hiện Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Chỉ thị số 51-CT/TU ngày 28/9/2023 về thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023 - 2025;

Thực hiện Kế hoạch số 130/KH-UBND ngày 10/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên về thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 117/NQ-CP của Chính phủ về tổ chức, sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cừ xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của huyện Phù Cừ, với các nội dung cụ thể như sau:

**PHẦN I**

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ**

**1.** Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

**2.** Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận 48-KL/TW ngày 30/01/2023 Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030;

**3.** Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

**4.** Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

**5.** Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

**6.** Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

**7.** Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

**8.** Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

**9.** Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hưng Yên; Chỉ thị số 51-CT/TU ngày 28/9/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hưng Yên về thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023 - 2025;

**10.** Công văn số 7502/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hưng Yên.

**11.** Căn cứ Nghị quyết số 29-NQ/TU ngày 05/7/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIX về Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030;

**12.** Kế hoạch số 194-KH/TU ngày 24/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thực hiện Kết luận số 48-KL/TW;

**13.** Kế hoạch số 208/KH-TU ngày 07/7/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về việc thực hiện Kết luận số 50-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, giai đoạn 2023 - 2026;

**14.** Kết luận số 671-KL/TU ngày 31/5/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về điều chỉnh phương án Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

**15.** Thông báo số 1289-TB/TU ngày 28/9/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy vềPhương án quy hoạch ĐVHC tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn 2050; Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2025;

**16.** Kế hoạch số 130/KH-UBND ngày 10/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên về thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 117/NQ-CP của Chính phủ về tổ chức, sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

**17.** Hướng dẫn số 06/HD-SNV ngày 04/01/2024 của Sở Nội vụ về một số nội dung liên quan về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh.

**18.** Nghị quyết số 45-NQ/TU ngày 12/01/2024 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2020-2025;

**19.** Kết luận số 731-KL/HU ngày 15/01/2024 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phương án sắp xếp tổng thể đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023-2025;

**20.** Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 22/01/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Kết luận số 731-KL/HU ngày 15/01/2024 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phương án sắp xếp tổng thể đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023-2025.

**II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN PHÙ CỪ, TỈNH HƯNG YÊN**

Huyện Phù Cừ nằm ở phía Đông Nam của tỉnh [Hưng Yên](https://vi.wikipedia.org/wiki/H%C6%B0ng_Y%C3%AAn), trung tâm của vùng đồng bằng Bắc Bộ, với 14 ĐVHC cấp xã trực thuộc, diện tích tự nhiên 64 km2 và quy mô dân số 99.663 người. Phù Cừ là cửa ngõ phía Đông Nam của tỉnh, là đầu mối giao thông quan trọng của giao điểm Quốc lộ 38B và đường tỉnh ĐT.386 đến các địa phương khác trong và ngoài tỉnh. Ngoài ra, trên địa bàn huyện còn có các đường giao thông huyết mạch khác đi qua như: ĐT.378, các đường huyện: ĐH.80, ĐH.81, ĐH.82, ĐH.83, ĐH.85, ĐH.88,… và hệ thống đường thủy sông Luộc tạo điều kiện rất thuận tiện trong việc giao lưu phát triển kinh tế văn hóa, xã hội với các địa phương trong vùng đồng bằng sông Hồng và vùng Đông Bắc của Tổ quốc. Trong những năm qua, hòa chung với nhịp độ phát triển mạnh mẽ của tỉnh Hưng Yên, trên địa bàn huyện Phù Cừ đã và đang hình thành các cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại - dịch vụ đóng góp không nhỏ vào sự phát triển chung của huyện.

Theo định hướng Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Kết luận số 671-KL/TU ngày 31/5/2023 của Hội nghị lần thứ 22 Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Hưng Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025 về điều chỉnh phương án Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, xác định mục tiêu: Đến năm 2037, huyện Phù Cừ hướng đến cấu trúc một thị xã của thành phố Hưng Yên trực thuộc Trung ương. Để thực hiện mục tiêu đó, đồng thời đẩy mạnh quá trình đô thị hóa, gắn với ngày một nâng cao chất lượng đời sống của Nhân dân trên địa bàn tỉnh Hưng Yên nói chung và huyện Phù Cừ nói riêng đã ưu tiên tập trung huy động các nguồn lực đầu tư phát triển hệ thống cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của các cấp chính quyền nên trong những năm qua kinh tế - xã hội của huyện đã có những bước phát triển vượt bậc và đạt được nhiều thành tựu quan trọng.

Thực hiện các chủ trương của Trung ương về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã, bao gồm:

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị đề ra mục tiêu: *Sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội. Phấn đấu đến năm 2030 các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được sắp xếp cơ bản phù hợp chiến lược phát triển kinh tế - xã hội; đáp ứng yêu cầu xây dựng nước ta trở thành một nước công nghiệp hiện đại, theo định hướng xã hội chủ nghĩa. Trong đó, giai đoạn từ năm 2022 - 2030, trên cơ sở tổng kết việc thực hiện giai đoạn 2019 - 2021, xác định lộ trình thực hiện để đến năm 2030 cơ bản hoàn thành việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phù hợp với Quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính*;

- Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 đề ra nhiệm vụ, giải pháp: *việc sắp xếp phải phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị; khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sắp xếp đơn vị hành chính tinh gọn, phù hợp với thực tiễn địa phương (kể cả các đơn vị hành chính đã bảo đảm tiêu chuẩn)*.

Như vậy, Nghị quyết, Kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị và các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Kế hoạch của Chính phủ đã xác định rõ mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ cụ thể của việc sắp xếp đơn vị hành chính, khuyến khích địa phương thực hiện nhập đơn vị hành chính để tạo đột phá, động lực cho việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; đối chiếu với tiêu chuẩn của ĐVHC quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; các số liệu thống kê tính đến ngày 31/12/2022, giai đoạn 2023 - 2025, huyện Phù Cừ có 01 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp (xã Tiên Tiến).

Qua rà soát, cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, phát triển kinh tế - xã hội; đối chiếu với Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, định hướng đến năm 2050; các định hướng quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cừ xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, với phương án cụ thể là sáp nhập xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến.

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của huyện Phù Cừ, tỉnh Hưng Yên nhằm thực hiện các chủ trương của Trung ương, của tỉnh là thực sự cần thiết, đảm bảo phù hợp với các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, tập quán, vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên giữa các ĐVHC có liên quan; đảm bảo tuân thủ Hiến pháp, thẩm quyền, trình tự, thủ tục đúng theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Kế hoạch của Chính phủ; phù hợp với các định hướng quy hoạch đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt. ĐVHC cấp xã hình thành sau khi sắp xếp cơ bản đảm bảo tiêu chuẩn của ĐVHC theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; đảm bảo sự tiếp nối sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của giai đoạn 2023 - 2025 với giai đoạn 2026 - 2030.

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Phù Cừ nhằm mở rộng quy mô, không gian phát triển, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động của hệ thống chính trị; đảm bảo quy mô diện tích tự nhiên phù hợp với năng lực quản lý của chính quyền hiện hữu; có điều kiện tập trung khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế sẵn có, các thế mạnh kinh tế, đảm bảo phát triển hài hòa và bền vững; tạo lập cơ sở pháp lý cho các công tác quy hoạch xây dựng, phát triển đô thị và nông thôn trên địa bàn; gắn kết chặt chẽ với đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Hưng Yên nói chung, huyện Phù Cừ nói riêng và được Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân trên địa bàn huyện ủng hộ. Việc sắp xếp ĐVHC tuy có làm xáo trộn cuộc sống của người dân trong thời gian đầu nhưng với truyền thống đoàn kết dân tộc, lịch sử, văn hóa của địa phương nên đời sống của người dân sẽ sớm ổn định và tiếp tục phát triển trong thời kỳ mới.

**PHẦN II**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN PHÙ CỪ, TỈNH HƯNG YÊN**

**I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CỦA HUYỆN PHÙ CỪ, TỈNH HƯNG YÊN TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY**

**1.** Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC và sắp xếp ĐVHC của huyện Phù Cừ từ năm 1945 đến nay:

Theo nhiều nguồn sử liệu cổ xưa, vùng đất thuộc huyện Phù Cừ ngày nay có từ rất sớm.

Vào buổi đầu Công nguyên, vùng đất này thuộc huyện [Cửu Diên](https://vi.wikipedia.org/w/index.php?title=C%E1%BB%ADu_Di%C3%AAn&action=edit&redlink=1), quận [Giao Chỉ](https://vi.wikipedia.org/wiki/Giao_Ch%E1%BB%89). Thời [Tiền Lê](https://vi.wikipedia.org/wiki/Ti%E1%BB%81n_L%C3%AA) đổi đạo thành lộ, dưới lộ là phủ, dưới phủ là hương, địa bàn của huyện thuộc Khoái Lộ. Sau đó, lại đổi lộ thành châu nên vẫn thuộc [Khoái Châu](https://vi.wikipedia.org/wiki/Kho%C3%A1i_Ch%C3%A2u). Vào năm [Nhâm Tý](https://vi.wikipedia.org/wiki/Nh%C3%A2m_T%C3%BD) ([1252](https://vi.wikipedia.org/wiki/1252)), cả nước có 12 phủ, dưới phủ là huyện, vùng đất Phù Cừ hiện nay thuộc huyện Phù Dung, phủ Khoái Châu. Khi [nhà Mạc](https://vi.wikipedia.org/wiki/Nh%C3%A0_M%E1%BA%A1c) lên ngôi, kiêng tên húy của Mạc Thái Tổ (tức [Mạc Đăng Dung](https://vi.wikipedia.org/wiki/M%E1%BA%A1c_%C4%90%C4%83ng_Dung)) nên đổi tên thành huyện Phù Hoa. Đến thời [Lê Trung Hưng](https://vi.wikipedia.org/wiki/L%C3%AA_Trung_H%C6%B0ng) lấy lại tên cũ là Phù Dung. Năm Cảnh Hưng thứ 2 ([1741](https://vi.wikipedia.org/wiki/1741)), [Lê Hiển Tông](https://vi.wikipedia.org/wiki/L%C3%AA_Hi%E1%BB%83n_T%C3%B4ng) đổi đạo thành trấn (có thượng trấn và hạ trấn), huyện Phù Dung thuộc phủ Khoái Châu của [Sơn Nam thượng trấn](https://vi.wikipedia.org/wiki/S%C6%A1n_Nam_(tr%E1%BA%A5n)).

Năm  [Minh Mạng](https://vi.wikipedia.org/wiki/Minh_M%E1%BA%A1ng) 12 (1831), [triều đình Huế](https://vi.wikipedia.org/wiki/Nh%C3%A0_Nguy%E1%BB%85n) thực hiện một cuộc cải cách hành chính lớn trên toàn lãnh thổ [Việt Nam](https://vi.wikipedia.org/wiki/Vi%E1%BB%87t_Nam), trong đó có việc xóa bỏ các đơn vị tổng, trấn,... và chia cả nước lại thành 30 [tỉnh](https://vi.wikipedia.org/wiki/T%E1%BB%89nh). Tỉnh [Hưng Yên](https://vi.wikipedia.org/wiki/H%C6%B0ng_Y%C3%AAn) được thành lập gồm 02 phủ Khoái Châu và phủ Tiên Hưng. Lúc bấy giờ, vùng đất Phù Cừ ngày nay thuộc huyện Phù Dung - một trong tám huyện của tỉnh Hưng Yên.

Đến năm Thiệu Trị thứ 2 (1842), huyện Phù Dung đổi tên thành huyện Phù Cừ. Năm Tự Đức thứ 4 (1858), huyện Phù Cừ từ phủ Khoái Châu chuyển về phủ Tiên Hưng, tỉnh Hưng Yên. Năm 1890, khi thành lập tỉnh Thái Bình, huyện Thần Khê chuyển về tỉnh Thái Bình, phủ Tiên Hưng còn lại 04 huyện. Năm Thành Thái thứ 6 (1894), chuyển huyện Phù Cừ và huyện Tiên Lữ về phủ Khoái Châu, phủ Tiên Hưng còn lại 02 huyện Duyên Hà và Hưng Nhân nhập vào tỉnh Thái Bình.

Trước Cách mạng Tháng Tám năm 1945, huyện Phù Cừ có 56 xã thuộc 6 tổng: Hoàng Tranh, Ba Đông, Viên Quang, Cát Dương, Võng Phan và Kim Phương.

a) Giai đoạn 1945 - 1975

- Cách mạng Tháng Tám thành công, Chính phủ bỏ cấp phủ, từ đó Phù Cừ là 1 trong 9 ĐVHC cấp huyện thuộc tỉnh Hưng Yên, với 15 xã bao gồm: Ái Quốc, Bội Châu, Chí Minh, Duyên Hà, Kim Anh, Minh Hoàng, Minh Tân, Ngọc Thụ, Nguyên Hòa, Nhật Quang, Quang Hưng, Quang Trung, Quyết Tiến, Tống Trân và Trần Cao.

- Năm 1947, địa giới hành chính các xã thuộc huyện Phù Cừ được điều chỉnh. Theo đó, đổi tên xã Ái Quốc thành xã Phan Sào Nam; hợp nhất hai xã Ngọc Thụ và xã Bội Châu thành xã Trường Chinh; sáp nhập xã Duyên Hà vào xã Chí Minh; hợp nhất hai xã Quang Trung, Kim Anh thành xã Tiên Tiến. Lúc bấy giờ, huyện Phù Cừ có 12 xã bao gồm: Phan Sào Nam, Trường Chinh, Chí Minh, Tiên Tiến, Minh Hoàng, Minh Tân, Nguyên Hòa, Nhật Quang, Quang Hưng, Quyết Tiến, Tống Trân và Trần Cao.

- Năm 1957, chia xã Nguyên Hòa thành hai xã Nguyên Hòa và Hạnh Phúc, chia xã Tiên Tiến thành hai xã Tiên Tiến và Minh Tiến. Lúc bấy giờ, huyện Phù Cừ có 14 xã bao gồm: Phan Sào Nam, Trường Chinh, Chí Minh, Tiên Tiến, Minh Tiến, Minh Hoàng, Minh Tân, Nguyên Hòa, Hạnh Phúc, Nhật Quang, Quang Hưng, Quyết Tiến, Tống Trân và Trần Cao. Về sau, một số xã lại được đổi tên: xã Trường Chinh đổi thành xã Đoàn Đào, xã Chí Minh đổi thành xã Đình Cao, xã Quyết Tiến đổi thành xã Tống Phan, xã Hạnh Phúc đổi thành xã Tam Đa.

- Ngày 26/01/1968, Ủy ban Thường vụ Quốc hội nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa ban hành Quyết định số 504-QĐ/TVQH về việc hợp nhất hai tỉnh Hưng Yên và Hải Dương thành tỉnh Hải Hưng. Lúc bấy giờ, huyện Phù Cừ thuộc tỉnh Hải Hưng.

b) Giai đoạn 1975 - 1997

- Ngày 11/3/1977, Hội đồng Chính phủ ban hành Quyết định số 58-CP về việc hợp nhất một số huyện thuộc tỉnh Hải Hưng. Theo đó, hợp nhất huyện Tiên Lữ và huyện Phù Cừ thành một huyện lấy tên là huyện Phù Tiên.

- Ngày 06/11/1996, Quốc hội khóa IX ban hành Nghị quyết về việc chia và điều chỉnh địa giới hành chính một số tỉnh. Theo đó, chia tỉnh Hải Hưng thành 02 tỉnh là Hải Dương và Hưng Yên. Khu vực huyện Phù Cừ lúc bấy giờ thuộc huyện Phù Tiên, tỉnh Hưng Yên.

c) Giai đoạn 1997 - 2018

- Ngày 24/02/1997, Chính phủ ban hành Nghị định số 17-CP về việc chia huyện Phù Tiên, thành lập một số phường, thị trấn thuộc thị xã Hưng Yên và huyện Mỹ Văn, tỉnh Hưng Yên. Theo đó, chia huyện Phù Tiên thành huyện Phù Cừ và Tiên Lữ. Lúc bấy giờ, huyện Phù Cừ là 1 trong 7 ĐVHC cấp huyện thuộc tỉnh Hưng Yên, với 14 ĐVHC cấp xã gồm: Đình Cao, Đoàn Đào, Minh Hoàng, Minh Tân, Minh Tiến, Nguyên Hòa, Nhật Quang, Phan Sào Nam, Quang Hưng, Tam Đa, Tiên Tiến, Tống Phan, Tống Trân và Trần Cao.

- Ngày 22/9/2000, Chính phủ ban hành Nghị định số 50/2000/NĐ-CP về việc thành lập thị trấn huyện lỵ huyện Phù Cừ, tỉnh Hưng Yên. Theo đó, thành lập thị trấn Trần Cao trên cơ sở toàn bộ diện tích và dân số của xã Trần Cao.

Huyện Phù Cừ có 14 ĐVHC cấp xã, gồm thị trấn Trần Cao và 13 xã: Đình Cao, Đoàn Đào, Minh Hoàng, Minh Tân, Minh Tiến, Nguyên Hòa, Nhật Quang, Phan Sào Nam, Quang Hưng, Tam Đa, Tiên Tiến, Tống Phan, Tống Trân và tồn tại cho đến ngày nay.

**2.** Số lượng ĐVHC cấp xã đến thời điểm lập Đề án: huyện Phù Cừ hiện có 14 ĐVHC cấp xã trực thuộc, bao gồm 01 thị trấn (Trần Cao) và 13 xã (Đình Cao, Đoàn Đào, Minh Hoàng, Minh Tân, Minh Tiến, Nguyên Hòa, Nhật Quang, Phan Sào Nam, Quang Hưng, Tam Đa, Tiên Tiến, Tống Phan, Tống Trân).

**II. ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN PHÙ CỪ**

**1. Huyện Phù Cừ**

1.1. Diện tích tự nhiên (km2)

Theo số liệu kết quả thống kê diện tích đất đai năm 2022 của tỉnh Hưng Yên, tính đến ngày 31/12/2022, huyện Phù Cừ có 94,64 km2 diện tích tự nhiên.

1.2. Quy mô dân số (người)

Theo số liệu quản lý của Công an tỉnh Hưng Yên, tính đến ngày 31/12/2022, huyện Phù Cừ có quy mô dân số là 99.663 người, trong đó: dân số thường trú là 98.940 người, dân số tạm trú quy đổi là 723 người.

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của huyện Phù Cừ

a) Về kinh tế - xã hội

Năm 2022, tình hình chính trị, kinh tế thế giới, khu vực và tỉnh có nhiều biến động phức tạp, khó lường. Trong bối cảnh đó, ngay từ đầu năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã tập trung chỉ đạo, quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết, văn bản của Chính phủ, Bộ ngành Trung ương và của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 theo từng tháng, từng quý nên hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh Hưng Yên nói chung và huyện Phù Cừ nói riêng có xu hướng phục hồi tích cực, đời sống người dân, thu nhập người lao động không ngừng được cải thiện và nâng cao.

Tổng giá trị sản xuất theo giá so sánh năm 2022 của huyện Phù Cừ đạt 7.935,40 tỷ đồng, tăng 11,45% so với cùng kỳ năm 2021. Trong đó, giá trị sản xuất công nghiệp - xây dựng đạt 3.497,67 tỷ đồng, tăng 16%; thương mại - dịch vụ đạt 3.088,78 tỷ đồng, tăng 10%; nông - lâm - thủy sản đạt 1.348,95 tỷ đồng, tăng 4% so với cùng kỳ năm 2021. Giai đoạn 2020 - 2022 kinh tế của huyện Phù Cừ tăng trưởng bình quân đạt 9,97%; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo đúng định hướng, tăng nhanh tỷ trọng ngành công nghiệp - xây dựng, thương mại - dịch vụ, giảm tỷ trọng ngành nông - lâm - thủy sản. Trong đó năm 2022, tỷ trọng công nghiệp - xây dựng chiếm 40,5%; thương mại - dịch vụ chiếm 39,7%; nông - lâm - thủy sản chiếm 19,8% trong cơ cấu kinh tế của huyện Phù Cừ. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện năm 2022 đạt 1.443,56 tỷ đồng, tăng 6,78% so với cùng kỳ năm 2021; tổng chi ngân sách nhà nước đạt 1.365,75 tỷ đồng, tăng 6,07%.

Lĩnh vực văn hóa xã hội đều có những chuyển biến tích cực theo định hướng, hài hòa với phát triển kinh tế. Công tác giảm nghèo và chăm lo đời sống cho các đối tượng chính sách, xã hội được quan tâm thường xuyên. Năm 2022, tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều huyện giảm còn 2,21%, bình quân giai đoạn 2020 - 2022 là 2,43%; công tác khám chữa bệnh, phòng chống dịch bệnh và các chương trình mục tiêu y tế quốc gia được duy trì thường xuyên; công tác xã hội hóa trên lĩnh vực giáo dục, y tế được thực hiện có hiệu quả, đáp ứng nhu cầu học tập và khám chữa bệnh của nhân dân trên địa bàn. Cơ sở vật chất, trường học, trang thiết bị y tế và các thiết chế văn hóa thể thao tiếp tục được đầu tư xây dựng phục vụ nhu cầu học tập, vui chơi giải trí ngày càng tăng của nhân dân trên địa bàn.

b) Về quốc phòng, an ninh

Công tác quân sự, quốc phòng được triển khai thực hiện đúng kế hoạch, duy trì lực lượng thực hiện nhiệm vụ phòng, chống lụt bão, tìm kiếm cứu nạn và phòng, chống cháy nổ; đảm bảo lực lượng, duy trì nghiêm chế độ trực chỉ huy, trực ban, trực sẵn sàng chiến đấu bảo vệ an toàn các hoạt động kỷ niệm các ngày Lễ, Tết trên địa bàn huyện; hoàn thành các chỉ tiêu nhiệm vụ quân sự - quốc phòng trọng tâm trong năm 2022; Công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ năm 2022 đảm bảo đạt 100% chỉ tiêu được giao. Tổng kết công tác giáo dục quốc phòng - an ninh năm 2022 và triển khai nhiệm vụ công tác giáo dục quốc phòng - an ninh năm 2023. Tổ chức xây dựng lực lượng bảo đảm biên chế theo quy định; huy động huấn luyện, diễn tập lực lượng Dân quân tự vệ, Dự bị động viên đạt 100% chỉ tiêu được giao. Hoàn thành công tác khám tuyển nghĩa vụ quân sự năm 2023 đảm bảo đúng thời gian theo quy định.

Tình hình an ninh chính trị được giữ vững và ổn định, không xảy ra tình trạng đột biến, phức tạp. Thường xuyên tăng cường công tác tuần tra, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị quan trọng trên địa bàn huyện, nhất là trong thời gian diễn ra các sự kiện chính trị của huyện, Tết Nguyên đán, Hội trại tòng quân điểm, Lễ giao quân năm 2022 và Lễ 30/4, 01/5, 02/9,...

**2. Số lượng ĐVHC cấp xã**

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã

Huyện Phù Cừ hiện có 14 ĐVHC cấp xã trực thuộc, bao gồm 01 thị trấn (Trần Cao) và 13 xã (Đình Cao, Đoàn Đào, Minh Hoàng, Minh Tân, Minh Tiến, Nguyên Hòa, Nhật Quang, Phan Sào Nam, Quang Hưng, Tam Đa, Tiên Tiến, Tống Phan, Tống Trân).

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; các số liệu thống kê tính đến ngày 31/12/2022, giai đoạn 2023 - 2025, huyện Phù Cừ có 01 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp (xã Tiên Tiến).

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp

Khi thực hiện phương án sắp xếp, huyện Phù Cừ điều chỉnh địa giới ĐVHC đối với 01 ĐVHC cấp xã liền kề (xã Minh Tiến).

**III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP**

**1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

1.1. Xã Tiên Tiến

1.1.1. Thuộc khu vực đồng bằng; có yếu tố đặc thù: Là ĐVHC nông thôn thuộc khu vực đồng bằng sông Hồng thì mức tối thiểu của tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên bằng 70% mức quy định, thuộc diện đặc thù theo khoản 3 Điều 3a Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

1.1.2. Diện tích tự nhiên: 4,62 km2.

1.1.3. Quy mô dân số: 4.326 người.

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 17 người, chiếm tỷ lệ 0,40%.

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông giáp xã Tam Đa;

- Phía Tây giáp xã Đình Cao;

- Phía Nam giáp xã Minh Tiến;

- Phía Bắc giáp xã Nhật Quang.

**2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không.**

**3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.**

**4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp**

4.1. Xã Minh Tiến

4.1.1. Thuộc khu vực đồng bằng; có yếu tố đặc thù: Là ĐVHC nông thôn thuộc khu vực Đồng bằng sông Hồng thì mức tối thiểu của tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên bằng 70% mức quy định, thuộc diện đặc thù theo khoản 3 Điều 3a Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

4.1.2. Diện tích tự nhiên: 6,07 km2.

4.1.3. Quy mô dân số: 6.129 người.

4.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 43 người, chiếm tỷ lệ 0,70%.

4.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

4.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông giáp xã Tam Đa;

- Phía Tây giáp huyện Tiên Lữ;

- Phía Nam giáp xã Tống Trân;

- Phía Bắc giáp xã Đình Cao và xã Tiên Tiến.

*(Chi tiết tại các Phụ lục 2-1A, 2-1B kèm theo)*

**PHẦN III**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN PHÙ CỪ, TỈNH HƯNG YÊN**

**I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ TRỰC THUỘC**

**1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

1.1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của hai xã Tiên Tiến (có diện tích tự nhiên là 4,62 km2, đạt 22,02% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.326 người, đạt 54,07% so với tiêu chuẩn) và xã Minh Tiến (có diện tích tự nhiên là 6,07 km2, đạt 28,91% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.129 người, đạt 76,61% so với tiêu chuẩn). Thành lập xã Tiên Tiến trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

Xã Minh Tiến và xã Tiên Tiến là 02 đơn vị hành chính cấp xã có vị trí địa lý liền kề, có nhiều nét tương đồng về điều kiện tự nhiên, truyền thống lịch sử hình thành, văn hóa, phong tục, tập quán. Trong đó, xã Tiên Tiến là xã có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng, thuộc diện bắt buộc sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

Việc sáp nhập xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến là phù hợp với Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; là cần thiết để mở rộng phạm vi quản lý của chính quyền nông thôn hiện hữu, đáp ứng yêu cầu quản lý của chính quyền địa phương, tạo điều kiện để mở rộng không gian phát triển; giải quyết bất cập trong quản lý địa giới hành chính do quá trình phát triển kinh tế xã hội; việc sắp xếp, sáp nhập thành một đơn vị hành chính mới góp phần tăng quy mô đơn vị hành chính, tinh gọn bộ máy, tinh giảm biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động của hệ thống chính trị; tạo động lực thúc đẩy kinh tế - xã hội của xã phát triển, gắn với đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và nâng cao đời sống nhân dân; hạ tầng giao thông (đường tỉnh, đường liên huyện, liên xã) kết nối đồng bộ giữa hai xã tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt, sản xuất, học tập, giao dịch hành chính, quản lý của chính quyền sau khi sắp xếp và được nhân dân đồng tình ủng hộ.

b) Kết quả sau khi sáp nhập thì xã Tiên Tiến có:

- Diện tích tự nhiên: 10,69 km2 (đạt 50,93% so với tiêu chuẩn).

- Quy mô dân số: 10.454 người (đạt 130,68% so với tiêu chuẩn).

- Số dân là người dân tộc thiểu số: 60 người; chiếm tỷ lệ 0,57%.

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Đông giáp xã Tam Đa; Tây giáp huyện Tiên Lữ; Nam giáp xã Tống Trân; Bắc giáp xã Nhật Quang và xã Đình Cao.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: xã Minh Tiến (cũ), huyện Phù Cừ.

**II. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023 - 2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG (HOẶC CHƯA) THỰC HIỆN SẮP XẾP: KHÔNG.**

**III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH**

Đối chiếu quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; các số liệu tính đến 31/12/2022, giai đoạn 2023 - 2025, huyện Phù Cừ có 01 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp (xã Tiên Tiến), trên cơ sở đó, huyện Phù Cừ thực hiện sắp xếp xã Tiên Tiến với xã Minh Tiến, đảm bảo đúng nguyên tắc sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định.

Sau khi sắp xếp, sáp nhập xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến, xã Tiên Tiến mới được hình thành sau sắp xếp có 10,69 km2 diện tích tự nhiên (đạt 50,93% so với tiêu chuẩn) và quy mô dân số 10.454 người (đạt 130,68% so với tiêu chuẩn), chưa đạt 100% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định. Tuy nhiên, qua rà soát, nghiên cứu kỹ phương án, việc sắp xếp thêm với ĐVHC cùng cấp liền kề khác là không khả thi, với các lý do cụ thể như sau:

- Về truyền thống lịch sử, văn hóa, tín ngưỡng, tôn giáo:

Theo “Phù Cừ - mảnh đất lịch sử văn hóa” (NXB Chính trị quốc gia sự thật) và “Lịch sử đấu tranh cách mạng của Đảng bộ và nhân dân xã Tiên Tiến giai đoạn 1945 - 2005”, năm 1957, xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến được thành lập trên cơ sở chia tách xã Tiên Tiến. Trên cơ sở so sánh tương quan giữa các mặt, hai xã hiện nay có mối tương đồng về chính trị - kinh tế - văn hóa - xã hội, nhân dân sống chủ yếu bằng nghề trồng trọt và chăn nuôi, cùng thực hiện chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi và một số ngành, nghề phụ khác; về tín ngưỡng, tôn giáo: nhân dân hai xã chủ yếu theo đạo Phật, không có người dân theo đạo Công giáo.

Do đó, 02 xã có chung truyền thống lịch sử hình hình, có chung phong tục, tập quán, nếp sống, văn hóa từ lâu đời và riêng biệt hoàn toàn với các ĐVHC cấp xã còn lại của huyện Phù Cừ.

- Về định hướng quy hoạch:

Khu vực xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến hiện hữu là khu vực tập trung nhiều dự án trọng điểm của huyện Phù Cừ nên khu vực có tốc độ đô thị hóa rất nhanh. Theo định hướng Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021 - 2030, định hướng đến năm 2050; Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 tại Quyết định số 1895/QĐ-UBND ngày 22/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên; Quy hoạch xây dựng vùng huyện Phù Cừ đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 2324/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên, xác định 02 xã Tiên Tiến, Minh Tiến được định hướng sáp nhập với nhau, được quy hoạch là đô thị mới và định hướng thành lập thị trấn thuộc huyện Phù Cừ trước năm 2030, đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số đảm bảo tiêu chuẩn của thị trấn thuộc huyện quy định. Sau khi sáp nhập, xã Tiên Tiến tiếp giáp với các xã Đình Cao, Tống Trân, Nhật Quang là những xã được hình thành và ổn định từ trước năm 1945.

Do đó, việc thực hiện sắp xếp, sáp nhập xã Tiên Tiến và xã Minh Tiến để thành lập xã Tiên Tiến là phù hợp với các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; là cần thiết để mở rộng phạm vi quản lý của chính quyền nông thôn hiện hữu, tạo điều kiện để mở rộng không gian phát triển và là tiền đề cho công tác quy hoạch và phát triển đô thị trên địa bàn huyện.

- Về quản lý hành chính, giao dịch hành chính của công dân: việc thực hiện sắp xếp thêm với ĐVHC cùng cấp liền kề khác dẫn đến quy mô ĐVHC lớn; việc giao dịch hành chính của một số bộ phận người dân trên địa bàn trở nên khó khăn do ở xa trung tâm hành chính xã và khó trong việc tổ chức hệ thống giao thông kết nối các khu vực.

Từ những lý do nêu trên, qua rà soát, nghiên cứu kỹ phương án sắp xếp, thăm dò ý kiến của cử tri trên địa bàn, việc sắp xếp thêm với ĐVHC cùng cấp liền kề khác gây rất nhiều khó khăn trong quản lý hành chính của chính quyền địa phương, ảnh hưởng đến sinh hoạt, học tập, giao dịch hành chính của công dân, không phù hợp với quy hoạch và nhân dân không đồng tình, tiềm ẩn nhiều rủi ro gây mất an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

Căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cừ kính đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét chỉ thực hiện việc sáp nhập xã Tiên Tiến với xã Minh Tiến mà không thực hiện sáp nhập thêm đối với ĐVHC cấp xã liền kề khác.

**IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN PHÙ CỪ SAU SẮP XẾP**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp**

Trước khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã, huyện Phù Cừ có 14 ĐVHC cấp xã trực thuộc, bao gồm 01 thị trấn và 13 xã.

**2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp**

Sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã, huyện Phù Cừ còn lại 13 ĐVHC cấp xã trực thuộc, bao gồm 01 thị trấn và 12 xã.

**3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp**

Khi thực hiện phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã, huyện Phù Cừ giảm 01 ĐVHC (01 xã).

**PHẦN IV**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước**

1.1. Tác động tích cực

- Việc sắp xếp ĐVHC góp phần quan trọng tạo ra những thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, tiết kiệm chi ngân sách, nâng cao chất lượng cuộc sống của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân trên địa bàn các ĐVHC thuộc diện sắp xếp.

- Cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức theo vị trí việc làm, góp phần nâng cao chất lượng và trách nhiệm công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại những ĐVHC thực hiện sắp xếp; cán bộ, công chức thấy rõ trách nhiệm của mình đối với công việc, hướng đến thường xuyên phải tu dưỡng đạo đức, trau dồi nghiệp vụ để nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ trong giải quyết công việc. Đối với những người không đủ điều kiện tiêu chuẩn, không đáp ứng được yêu cầu trong tình hình mới thì thực hiện tinh giản biên chế theo quy định.

- Công tác thanh tra, kiểm tra để phát hiện, chấn chỉnh, xử lý kịp thời các thiếu sót, vi phạm trong hoạt động quản lý nhà nước, quản lý kinh tế - xã hội và việc chấp hành chính sách, pháp luật của các tổ chức, cá nhân được tăng cường.

1.2. Tác động tiêu cực

- Việc sắp xếp một số ĐVHC gây ra khó khăn về địa lý, giao thông đi lại của người dân và doanh nghiệp khi có liên hệ công tác, giải quyết thủ tục hành chính với chính quyền cấp xã.

- Việc thực hiện sắp xếp ĐVHC phải tiến hành qua nhiều quy trình, thủ tục phức tạp, nhất là quy trình lấy ý kiến Nhân dân, việc vận động để nhận được sự đồng thuận cao trong Nhân dân là nhiệm vụ rất khó khăn, phức tạp của các cấp chính quyền, nhất là chính quyền cấp xã và đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn; rất nhiều khó khăn trong việc sắp xếp, bố trí lại đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách và giải quyết chế độ chính sách đối với những trường hợp dôi dư sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

**2. Tác động về kinh tế - xã hội**

2.1. Tác động tích cực

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giúp các ĐVHC tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế sẵn có của các địa phương để mở rộng không gian phát triển, tạo thuận lợi để thu hút các dự án đầu tư hạ tầng giao thông, hạ tầng đô thị, hạ tầng thương mại, dịch vụ, tạo kết nối và giao lưu phát triển kinh tế - xã hội giữa các địa phương.

- Góp phần đẩy mạnh và nâng cao tỷ lệ đô thị hóa trên địa bàn; quy hoạch, phát triển các cơ sở sản xuất, kinh doanh, thương mại, dịch vụ,… là thời cơ để đầu tư cơ sở hạ tầng đồng bộ theo hướng văn minh, hiện đại; tác động mạnh đến chuyển dịch cơ cấu kinh tế của các ĐVHC thực hiện sắp xếp. Đồng thời, việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã còn là động lực quan trọng thúc đẩy quá trình phát triển và phân bổ lực lượng sản xuất theo hướng giảm tỷ lệ lao động nông nghiệp, tăng tỷ lệ lao động phi nông nghiệp; tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế vùng nông thôn, ngoại thành, ngoại thị, góp phần rút ngắn khoảng cách phát triển giữa khu vực nông thôn và thành thị.

- Tạo điều kiện thuận lợi trong việc phát huy tiềm năng, lợi thế của các ĐVHC thực hiện sắp xếp về điều kiện tự nhiên, nguồn lực trong phát triển kinh tế - xã hội; sắp xếp hợp lý nguồn lực lao động, tạo ra động lực mới cho sự phát triển, góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, tăng cường quản lý nhà nước, đảm bảo quốc phòng, an ninh, phù hợp với nguyện vọng của các cấp ủy đảng, chính quyền và Nhân dân trên địa bàn.

2.2. Tác động tiêu cực

- Việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã làm thay đổi địa giới ĐVHC các cấp có liên quan làm phát sinh chi phí ngân sách để khắc các con dấu pháp lý mới và để thực hiện chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp; điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch xây dựng đô thị, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực,… và đặc biệt là việc chuyển đổi về địa chỉ liên lạc của công dân, tổ chức, các loại giấy tờ cá nhân, ảnh hưởng đến liên lạc và giao dịch.

- Tạo áp lực cho chính quyền địa phương trong việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp ĐVHC và việc giải quyết các khoản nợ đầu tư phát triển từ trước khi thực hiện việc sắp xếp ĐVHC.

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã đặt ra yêu cầu mới đối với việc bảo đảm kết nối, liên thông các công trình hạ tầng giao thông giữa địa bàn các đơn vị trước khi thực hiện sắp xếp. Khó khăn trong việc chuyển đổi công năng sử dụng một số trụ sở làm việc dư thừa sau sắp xếp do có vị trí không thuận lợi, ở xã trung tâm, hạn chế về tiềm năng phát triển.

**3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội**

3.1. Tác động tích cực

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã không những không làm ảnh hưởng đến công tác triển khai các nhiệm vụ đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn mà còn không ngừng được tăng cường và củng cố. Đặc biệt là các kế hoạch chuyên đề, kế hoạch mở đợt cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm, tệ nạn xã hội; nắm chắc tình hình chỉ đạo xử lý và giải quyết kịp thời các vụ việc tồn đọng phát sinh, phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, công tác quản lý nhà nước về trật tự an toàn xã hội được tăng cường; lực lượng công an thường trực không ngừng được củng cố và phát triển nâng cao chất lượng hiệu quả công tác, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Công tác đăng ký quản lý chặt chẽ nguồn sẵn sàng nhập ngũ, tiếp nhận đăng ký quân nhân hoàn thành nghĩa vụ quân sự; triển khai tuyển chọn gọi công dân nhập ngũ hàng năm đúng chỉ tiêu, kế hoạch được giao không bị ảnh hưởng mà còn được tăng cường.

- Việc sắp xếp, điều chỉnh bộ máy nhà nước sẽ góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước nói chung, trong đó có công tác quản lý nhà nước về quốc phòng - an ninh, kinh tế - xã hội phát triển, đời sống vật chất, tinh thần cũng như ý thức cảnh giác của quần chúng nhân dân không ngừng được nâng cao góp phần củng cố nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân vững chắc, hạn chế nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm. Hạ tầng giao thông được đầu tư, nâng cấp giúp cho việc đi lại được thuận lợi, góp phần củng cố quốc phòng - an ninh, giảm thiểu tai nạn giao thông. Công tác quốc phòng được quan tâm, trật tự an toàn xã hội được tăng cường. Cơ sở vật chất và hạ tầng kỹ thuật được đầu tư, ý thức và đời sống nhân dân được nâng cao góp phần nâng cao nhận thức của người dân về an ninh - quốc phòng tốt hơn, không để các thế lực thù địch, các phần tử phản động,... tuyên truyền, lôi kéo và lợi dụng.

3.2. Tác động tiêu cực

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã sẽ tác động tới công tác nắm địa bàn, do địa bàn được mở rộng hơn trước và cán bộ chưa có kinh nghiệm thực tiễn tại khu vực mới sau sắp xếp; lực lượng quân sự, công an đã giảm biên chế so với trước đây có thể dẫn đến mất an ninh trật tự cục bộ trong thời gian chuyển tiếp.

- Việc sắp xếp ĐVHC góp phần mở rộng địa bàn, việc thu hút đầu tư sẽ rất mạnh mẽ, số lượng các dự án đầu tư vào địa bàn tăng, liên quan đến công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng sẽ tác động đến một số bộ phận nhân dân, từ đó đòi hỏi lực lượng công an phải đủ mạnh, thường xuyên bám sát địa bàn, nắm chắc và xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh liên quan đến an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội. Hệ thống mạng lưới giao thông được mở rộng, lưu lượng phương tiện tham gia nhiều với tải trọng lớn; các khu vực công cộng được hình thành nhiều hơn, các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự phát triển, gây áp lực lớn đến việc quản lý hành chính nhà nước của chính quyền địa phương và an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

**4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công**

4.1. Tác động tích cực

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã góp phần quan trọng làm cho nền hành chính công được nâng cao, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính phục vụ Nhân dân, doanh nghiệp, hướng đến sự thuận lợi tối đa cho Nhân dân và doanh nghiệp trong việc giải quyết các thủ tục hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả của các cấp chính quyền trong việc quản lý, điều hành thông suốt, thống nhất.

4.2. Tác động tiêu cực

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã dẫn đến phát sinh việc sẽ phải chuyển đổi các thông tin về địa chỉ liên lạc của công dân, tổ chức, các loại giấy tờ cá nhân, ảnh hưởng đến liên lạc và giao dịch là rất lớn, điều đó sẽ tạo áp lực rất lớn đối với bộ máy hành chính của ĐVHC hình thành sau sắp xếp.

**II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Những thuận lợi**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ Nội vụ và các Bộ, ngành Trung ương đã sớm cụ thể hóa các chủ trương của Đảng; sửa đổi và ban hành mới nhiều quy định pháp luật kịp thời, đầy đủ, chi tiết theo hướng rút gọn về quy trình, thủ tục nên tạo điều kiện rất thuận lợi cho việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

- Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, sát sao; các cấp ủy đảng, chính quyền các cấp và cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở đã khẩn trương triển khai thực hiện các nội dung của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 117/NQ-CP của Chính phủ; công tác tuyên truyền, phổ biến được triển khai đồng bộ và sâu rộng đã làm cán bộ, công chức, đảng viên và các tầng lớp nhân dân nâng cao nhận thức, đồng tình ủng hộ với chủ trương của Đảng, nhà nước trong thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

- Sắp xếp ĐVHC cấp xã góp phần quan trọng tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động của hệ thống chính trị; đảm bảo quy mô diện tích tự nhiên phù hợp với năng lực quản lý của chính quyền hiện hữu; có điều kiện tập trung khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế sẵn có, các thế mạnh kinh tế, đảm bảo phát triển hài hòa và bền vững; tạo lập cơ sở pháp lý cho các công tác quy hoạch xây dựng, phát triển đô thị và nông thôn trên địa bàn; gắn kết chặt chẽ với đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Hưng Yên nói chung, huyện Phù Cừ nói riêng và được Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân trên địa bàn đồng tình ủng hộ; việc sắp xếp ĐVHC tuy có làm xáo trộn cuộc sống của người dân trong thời gian đầu nhưng với truyền thống đoàn kết dân tộc, lịch sử, văn hóa của địa phương nên đời sống của người dân sẽ sớm ổn định và tiếp tục phát triển trong thời kỳ mới.

**2. Những khó khăn, vướng mắc**

- Công tác sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 diễn ra cùng với công tác chuẩn bị Đại hội Đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIV; bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 đã tạo áp lực công việc rất lớn đối với chính quyền địa phương. Với khoảng thời gian ngắn, phải thực hiện qua nhiều bước theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan; thời gian thực hiện tương đối gấp, phải hoàn thành trước khi diễn ra Đại hội Đảng bộ các cấp, nhất là Đại hội Đảng bộ cấp xã nên việc nghiên cứu, xây dựng phương án tổ chức bộ máy và sắp xếp cán bộ, công chức trên địa bàn gặp nhiều khó khăn.

- Sắp xếp ĐVHC cấp xã gây ảnh hưởng ít nhiều đến công tác tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị cơ sở, khó khăn trong quá trình bố trí chức danh lãnh đạo chủ chốt, cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách; tâm lý của cán bộ, công chức sẽ bị dao động, ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu quả công việc tại địa phương; ảnh hưởng đến phong tục, tập quán, sinh hoạt, sản xuất của một bộ phận dân cư, các thiết chế văn hóa; phải gấp rút thực hiện chuyển đổi nhiều loại giấy tờ có liên quan từ ĐVHC cũ sang ĐVHC mới.

- ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp có địa bàn rộng, khoảng cách về địa lý từ một bộ phận hộ gia đình đến trung tâm của xã xa dẫn đến khó khăn trong việc giải quyết các thủ tục hành chính, tuyên truyền vận động, sinh hoạt cộng đồng; việc tiếp cận dịch vụ công (chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ ĐVHC cũ sang ĐVHC mới) của người dân, đặc biệt là công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, chăm sóc sức khỏe nhân dân.

**3. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Tiếp tục rà soát các quy định hiện hành về sắp xếp đơn vị hành chính để triển khai thực hiện, trong đó tập trung các nhiệm vụ, giải pháp như sau:

- Bảo đảm sự thống nhất và hành động của các cấp, các ngành khi triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC. Tiếp tục thực hiện công tác tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của việc sắp xếp ĐVHC nhằm xây dựng nền hành chính tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả để tạo sự đồng thuận trong nhân dân và trong hệ thống chính trị, nhất là đối với các ĐVHC thuộc diện phải sắp xếp.

- Kịp thời ban hành và tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện tại địa phương, quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức trong việc thực hiện; tập trung nghiên cứu, xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, định hướng giai đoạn 2026 - 2030, bảo đảm thực hiện đúng nguyên tắc, mục tiêu, phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị; đẩy mạnh việc tuyên truyền, phổ biến sâu rộng trong thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 nhằm tạo sự đồng thuận, ủng hộ, thống nhất cao về nhận thức và hành động trong cấp ủy, chính quyền các cấp, trong cán bộ, đảng viên và nhân dân.

- Tiếp tục rà soát, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, giải quyết dứt điểm việc dôi dư cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách đối với các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025. Tập trung thực hiện tốt việc sắp xếp, ổn định bộ máy, làm tốt công tác tư tưởng của đội ngũ cán bộ, công chức tại các ĐVHC được sắp xếp; lựa chọn trụ sở làm việc dựa trên các tiêu chí bao gồm cơ sở vật chất đáp ứng các điều kiện cho cán bộ, công chức, người lao động làm việc; có nhà văn hóa trung tâm cơ bản đáp ứng sinh hoạt, hoạt động cho đảng viên, nhân dân; diện tích trụ sở rộng, cơ bản là vị trí trung tâm để tạo thuận lợi cho người dân trong việc thực hiện giao dịch hành chính; có điều kiện để phát triển trở thành đô thị trong tương lai.

- Ưu tiên nguồn lực hỗ trợ đầu tư xây dựng hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội tại các ĐVHC thực hiện sắp xếp đảm bảo hoạt động của chính quyền địa phương và các cơ quan, tổ chức sau khi sắp xếp. Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, tổ chức chuyển đổi giấy tờ liên quan đến thay đổi tên ĐVHC theo quy định.

**III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện**

a) Năm 2023

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương, của Tỉnh ủy, trong đó cần coi trọng công tác chính trị tư tưởng, thuyết phục, vận động tạo sự thống nhất về nhận thức, hành động và sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân về sắp xếp ĐVHC.

- Hoàn thành xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định; ĐVHC cấp huyện đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 200% tiêu chuẩn quy định; ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định. Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sắp xếp ĐVHC phù hợp với thực tiễn địa phương (kể cả các ĐVHC đã đảm bảo tiêu chuẩn) để giảm số lượng ĐVHC, tăng quy mô của từng ĐVHC; giải quyết các vấn đề còn bất hợp lý về phân định địa giới ĐVHC; xây dựng phương án điều động, luân chuyển, đào tạo, bồi dưỡng và sắp xếp cán bộ, công chức đảm bảo nâng cao chất lượng đội ngũ, gắn với tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế, tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp và đời sống của Nhân dân.

- Lập, điều chỉnh các loại quy hoạch có liên quan gắn với ĐVHC cấp xã.

b) Năm 2024

- Hoàn thành việc sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Giải quyết chế độ, chính sách cán bộ, công chức dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025. Triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù (nếu có) tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị và thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

c) Năm 2025

- Tổ chức thành công Đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030 (trong đó có ĐVHC hình thành sau sắp xếp).

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và những người dôi dư sau Đại hội Đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2025 - 2030 ở ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025. Tiếp tục triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù tại ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; triển khai sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2026 - 2030 (theo chỉ đạo của Trung ương).

**2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện**

Theo quy định tại Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 và Nghị quyết số 117-NQ/CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã do ngân sách địa phương bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên trong khoản ngân sách nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách; ngân sách Trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 500 triệu đồng cho mỗi ĐVHC cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng, hoàn thiện cơ sở vật chất, hạ tầng.

**IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC**

1.1. Tổ chức Đảng

a) Về tổ chức

Ban thường vụ Huyện ủy xây dựng đề án, quyết định thành lập Đảng bộ mới trên cơ sở sáp nhập, hợp nhất tổ chức đảng của đơn vị hành chính cùng cấp trước khi sắp xếp; đồng thời chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư, Ủy ban Kiểm tra của xã Tiên Tiến sau sáp nhập theo quy định của Điều lệ Đảng. Việc sắp xếp tổ chức đảng đồng bộ với sắp xếp các ĐVHC cấp xã. Nhiệm kỳ đầu tiên của Đảng bộ mới thành lập cùng nhiệm kỳ của các Đảng bộ đơn vị hành chính cấp xã thực hiện hợp nhất, sáp nhập.

b) Về số lượng cấp ủy viên, ủy viên ban thường vụ, phó bí thư cấp ủy; số lượng ủy viên, phó chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy mới thành lập

- Nhiệm kỳ đầu tiên:

+ Số lượng cấp ủy viên, ủy viên ban thường vụ, ủy viên ủy ban kiểm tra của Đảng bộ mới thành lập tối đa không vượt quá tổng số hiện có của các tổ chức đảng cùng cấp trước khi sắp xếp trừ đi số lượng các đồng chí nghỉ hưu, nghỉ công tác, chuyển công tác khác.

+ Số lượng phó bí thư cấp ủy, phó chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy của Đảng bộ mới tối đa không vượt quá tổng số cấp trưởng, cấp phó hiện có của các tổ chức đảng cùng cấp trước khi sắp xếp trừ đi số lượng các đồng chí nghỉ hưu, nghỉ công tác, chuyển công tác khác.

- Nhiệm kỳ kế tiếp:

Số lượng cấp ủy viên, ủy viên ban thường vụ, phó bí thư cấp ủy; số lượng ủy viên, phó chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy của Đảng bộ mới thực hiện theo quy định, chỉ thị của Bộ Chính trị và các hướng dẫn của Trung ương.

1.2. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt nam

Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện hiệp y thống nhất với Đảng ủy của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp quyết định thành lập Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam của ĐVHC cấp xã mới thành lập; công nhận danh sách Ủy viên Ủy ban, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các xã (lâm thời).

1.3. Các Đoàn thể chính trị - xã hội

- Ban Thường vụ Huyện Đoàn chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Cựu chiến binh: Ban Thường vụ cấp trên trực tiếp chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch tổ chức hội của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

1.4. Tổ chức chính quyền địa phương

- Đại biểu Hội đồng nhân dân của các ĐVHC cấp xã trước sắp xếp hợp thành Hội đồng nhân dân của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Hội đồng nhân dân của ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp bầu các chức danh của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân theo quy định tại Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra.

1.5. Tổ chức đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế

- Ổn định tổ chức các trường học (mầm non, tiểu học, trung học cơ sở) trên địa bàn các ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học; nghiên cứu, điều chỉnh đề án sắp xếp các trường học trên địa bàn huyện để triển khai thực hiện cho phù hợp với việc sắp xếp ĐVHC.

- Nhập nguyên trạng Trạm Y tế các xã tương ứng với phương án sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp xã mới, đồng thời vẫn tiếp tục duy trì hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ. Sau khi thành lập mới, Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ĐVHC cấp xã mới thành lập phối hợp với Trung tâm y tế huyện Phù Cừ xem xét bố trí cơ sở khám, chữa bệnh để phục vụ Nhân dân thuận lợi nhất (phương án nhập từng Trạm Y tế do Trung tâm y tế huyện Phù Cừ phối hợp với Ủy ban nhân dân ĐVHC cấp xã mới thành lập xây dựng trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định).

1.6. Về quân sự

Nhập nguyên trạng Ban Chỉ huy Quân sự các xã tương ứng với phương án sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp xã mới (phương án nhập từng Ban Chỉ huy Quân sự do Ban Chỉ huy Quân sự huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân ĐVHC cấp xã mới thành lập xây dựng trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định), đảm bảo số lượng và không tăng biên chế của ngành.

1.7. Về công an

Nhập nguyên trạng Công an các xã tương ứng với phương án sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp xã mới. Phương án nhập từng Công an xã do Công an tỉnh Hưng Yên phối hợp với Công an huyện xây dựng đề án, trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định, đảm bảo số lượng và không tăng biên chế của ngành; đảm bảo theo đúng quy định của Pháp lệnh Công an xã, Luật Công an nhân dân và Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng công an xã chính quy.

**2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC**

2.1. Hiện trạng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở các ĐVHC thuộc diện sắp xếp

2.1.1. Xã Tiên Tiến

a) Số lượng cán bộ, công chức bố trí theo quy định

- Số lượng cán bộ, công chức được giao: 18 người;

- Số biên chế viên chức ở Trạm Y tế được giao: 07 người;

- Số lượng biên chế Công an xã được giao: 05 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã được giao: 10 người.

b) Thực trạng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách hiện có

- Số lượng cán bộ, công chức hiện có: 15 người, trong đó: cán bộ là 09 người ( Cơ quan Đảng (cán bộ) là 02 người; chính quyền (Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân) là 02 người; Mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể (cán bộ) là 05 người); công chức là 06 người.

- Số biên chế viên chức ở Trạm Y tế hiện có: 07 người;

- Số lượng biên chế Công an xã hiện có: 05 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã hiện có: 10 người.

2.1.2. Xã Minh Tiến

a) Số lượng cán bộ, công chức bố trí theo quy định

- Số lượng cán bộ, công chức được giao: 18 người;

- Số biên chế viên chức ở Trạm Y tế được giao: 07 người;

- Số lượng biên chế Công an xã được giao: 05 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã được giao: 10 người.

b) Thực trạng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách hiện có

- Số lượng cán bộ, công chức hiện có: 17 người, trong đó: cán bộ là 09 người (Cơ quan Đảng (cán bộ) là 02 người; chính quyền (Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân) là 03 người; Mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể (cán bộ) là 04 người); công chức là 08 người.

- Số biên chế viên chức ở Trạm Y tế hiện có: 06 người;

- Số lượng biên chế Công an xã hiện có: 05 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã hiện có: 10 người.

2.2. Phương án sắp xếp, bố trí các chức danh lãnh đạo, quản lý và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp

Việc bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp được thực hiện theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25/11/2019; các Nghị định của Chính phủ: số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định số lượng Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên Ủy ban nhân dân; số 69/2020/NĐ-CP ngày 24/6/2020 sửa đổi một số điều của Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định số lượng Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên Ủy ban nhân dân; số 115/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 sửa đổi một số điều của Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định số lượng Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên Ủy ban nhân dân; số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Cùng với đó là Nghị quyết số 439/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hưng Yên quy định chức danh, số lượng và một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

Theo phương án sắp xếp và giải pháp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị nêu trên, khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Phù Cừ thì có 32 cán bộ, công chức và 20 người hoạt động không chuyên trách của 02 ĐVHC liên quan thuộc phạm vi sắp xếp. Trước mắt, tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý và tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức cho đến khi giảm đủ số lượng theo quy định *(thời gian 05 năm kể từ khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành về sắp xếp ĐVHC trên địa bàn tỉnh Hưng Yên)*, trừ trường hợp khuyết người đứng đầu cơ quan, tổ chức mà không bố trí được người phụ trách theo quy định của pháp luật thì được bầu, bổ nhiệm chức danh đó. Đồng thời, thực hiện phương án bố trí các chức danh lãnh đạo, quản lý và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tại xã Tiên Tiến hình thành sau sắp xếp, cụ thể như sau:

- Bố trí đúng số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo đúng quy định tại xã Tiên Tiến hình thành sau sắp xếp là 20 người và có lộ trình cụ thể giải quyết hợp lý số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư đúng theo quy định trong giai đoạn 2024 - 2029 là 13 người.

- Số lượng người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn xã Tiên Tiến hình thành sau sắp xếp: trước mắt giữ nguyên hiện trạng số lượng người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp giáo dục các xã.

- Đối với việc sắp xếp các Trạm Y tế khi thực hiện sắp xếp sẽ bố trí biên chế đảm bảo theo quy định trên tổng số dân số của ĐVHC cấp xã mới.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã bố trí đúng theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 439/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Hưng Yên là 12 người, giải quyết dôi dư sau sắp xếp là 08 người.

2.3. Phương án sắp xếp, bố trí đội ngũ lãnh đạo, quản lý và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp ĐVHC cấp xã

a) Theo phương án sắp xếp và giải pháp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị thì có 13 cán bộ, công chức và 08 người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp phải bố trí theo các phương án sau:

- Đối với số lượng cán bộ dôi dư (bao gồm: 01 Bí Thư, 01 Phó Bí thư, 01 Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân và 04 Trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội): địa phương căn cứ theo các tiêu chuẩn quy định về công tác cán bộ, thực hiện lựa chọn những người đảm bảo đủ tiêu chuẩn để bầu giữ các chức vụ lãnh đạo theo quy định, số cán bộ lãnh đạo còn lại dôi dư thực hiện cho bảo lưu hệ số phụ cấp chức vụ theo quy định;

- Điều động, bố trí giữ các vị trí phù hợp với trình độ chuyên môn được đào tạo và chức danh theo quy định tại các ĐVHC cùng cấp khác trên địa bàn huyện còn khuyết nhân sự;

- Thực hiện xét tuyển từ cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện đối với các trường hợp đủ điều kiện để bố trí vào các phòng, ban, ngành của huyện còn khuyết nhân sự;

- Vận động cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách lớn tuổi, chưa đạt chuẩn tự nguyện xin nghỉ để hưởng các chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật;

- Giải quyết chế độ nghỉ hưu (nếu đảm bảo điều kiện theo quy định của Luật Cán bộ, công chức; Luật Viên chức và Luật Bảo hiểm xã hội), giải quyết chế độ nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân và thực hiện chính sách tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau sắp xếp theo quy định.

b) Phương án sắp xếp, bố trí cụ thể

- Sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã, xã mới được hình thành có quy mô dân số và diện tích tự nhiện đạt xã loại 2. Số cán bộ, công chức cấp xã bố trí là 20 người (11 cán bộ, 09 công chức).

- Số cán bộ, công chức của 2 xã hiện có mặt sau khi sắp xếp đơn vị hành chính là 32 người.

- Số cán bộ, công chức dôi dư so với quy định: 12 người.

- Phương án giải quyết, bố trí nhân sự:

+ Dự kiến điều động, luân chuyển đơn vị hành chính khác: 02 người.

+ Dự kiến nghỉ hưu, giải quyết chế độ: 07 người.

+ 04 cán bộ tiếp tục công tác sẽ bố trí như sau:

01 cán bộ (Phó chủ tịch HĐND) bố trí sang chức danh Phó Chủ tịch UBND còn thiếu.

03 cán bộ (Trưởng các đoàn thể: Chủ tịch Hội Nông dân, Hội Phụ nữ, Bí thư Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh) thực hiện tiếp nhận vào làm công chức các xã còn thiếu trên địa bàn huyện.

- Đối với viên chức y tế:

Điều động, bố trí 06 viên chức y tế dôi dư về các Trạm y tế cấp xã khác khi có viên chức nghỉ hưu, chuyển công tác hoặc điều động về Trung tâm y tế huyện nếu đủ điều kiện và còn biên chế chưa sử dụng.

- Đối với Công an xã:

Do Công an tỉnh Hưng Yên phối hợp với Công an huyện xây dựng đề án, trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định, đảm bảo số lượng và không tăng biên chế của ngành; đảm bảo theo đúng quy định của Pháp lệnh Công an xã, Luật Công an nhân dân và Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã:

+ Tuyên truyền, vận động thôi việc theo nguyện vọng hoặc nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế: 08 người;

+ Bố trí làm việc tại các xã khác (nếu còn biên chế): 0 người.

**3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC**

- Các chế độ, chính sách về tuyển dụng, sử dụng, quản lý và các chính sách khác đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp ĐVHC thực hiện theo quy định của Chính phủ, Hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương, cụ thể: Cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội ở xã, thị trấn thì được áp dụng theo Nghị định số [26/2015/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-26-2015-nd-cp-che-do-doi-voi-can-bo-khong-du-dieu-kien-ve-tuoi-tai-cu-tai-bo-nhiem-267682.aspx) ngày 09/3/2015 của Chính phủ; Hướng dẫn số 27-HD/BTCTW ngày 20/12/2019 của Ban Tổ chức Trung ương. Trường hợp thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thì thực hiện theo Nghị định số [29/2023/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-29-2023-nd-cp-tinh-gian-bien-che-558755.aspx) ngày 03/6/2023 của Chính phủ. Người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 439/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hưng Yên.

- Sau sắp xếp ĐVHC cấp xã cần thực hiện tốt phương án, lộ trình sắp xếp, đồng thời thực hiện giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư sau sắp xếp ĐVHC bảo đảm đúng quy định, cụ thể:

+ Đối với số lượng cán bộ dôi dư (bao gồm: 01 Bí Thư, 01 Phó Bí thư, 01 Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân và 04 Trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội): các địa phương căn cứ theo các tiêu chuẩn quy định về công tác cán bộ, thực hiện lựa chọn những người đảm bảo đủ tiêu chuẩn để bầu giữ các chức vụ lãnh đạo theo quy định, số cán bộ lãnh đạo còn lại dôi dư thực hiện cho bảo lưu hệ số phụ cấp chức vụ theo quy định.

+ Điều động, bố trí giữ các vị trí phù hợp với trình độ chuyên môn được đào tạo và chức danh theo quy định tại các ĐVHC cùng cấp khác trên địa bàn còn khuyết nhân sự.

+ Thực hiện tuyển dụng cán bộ, công chức cấp xã làm công chức cấp huyện đối với các trường hợp đủ điều kiện, tiêu chuẩn và còn biên chế công chức cấp huyện chưa sử dụng.

+ Vận động cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách lớn tuổi, chưa đạt chuẩn tự nguyện xin nghỉ để hưởng các chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật.

+ Giải quyết chế độ nghỉ hưu, giải quyết chế độ thôi việc theo nguyện vọng và thực hiện chính sách tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau sắp xếp đảm bảo theo quy định.

- Ngoài các chế độ, chính sách theo quy định hiện hành; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nhằm tạo động lực để động viên, khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức tinh giản biên chế.

**V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

- Tạm dừng phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư công, thực hiện xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp trụ sở làm việc, các dự án đầu tư công tại các xã thuộc diện sắp xếp (trừ các công trình đang thực hiện).

- Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xây dựng và triển khai phương án xử lý cơ sở vật chất, trụ sở làm việc, tài sản công của các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp để kịp thời điều chỉnh phù hợp với nhu cầu thực tế và theo quy định của pháp luật; bảo đảm bố trí, sắp xếp, sử dụng, khai thác hiệu quả tài sản công hiện có. Việc xử lý các cơ sở nhà, đất dôi dư được thực hiện theo quy định tại Điều 40 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP; Điều 7 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 67/2021/NĐ-CP).

**VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

1. Đề nghị Ban Tổ chức Huyện ủy

Tham mưu Thường trực Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo việc sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ đối với ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp.

2. Đề nghị Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Ban Dân vận Huyện ủy

- Chỉ đạo công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Ban hành văn bản hướng dẫn; chỉ đạo, tuyên truyền các tổ chức, cá nhân và vận động Nhân dân hưởng ứng việc sáp nhập, thành lập đơn vị mới theo chủ trương chung của Đảng và Nhà nước.

**3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn huyện**

- Xây dựng chương trình, kế hoạch tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân để tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động khi thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã và tổ chức giám sát quá trình triển khai thực hiện.

- Chỉ đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội cấp xã phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 ở những ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp bảo đảm dân chủ, đúng quy định của pháp luật.

- Hướng dẫn, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan đôn đốc việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức và giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ dôi dư của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tại ĐVHC cấp xã sau sắp xếp.

4. Phòng Nội vụ huyện

- Chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân huyện trong việc tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023 - 2025; tham mưu Ủy ban nhân dân huyện hướng dẫn, chỉ đạo các đơn vị thực hiện các nội dung theo Kế hoạch.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện tổ chức Hội nghị triển khai công tác sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023 - 2025.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện trong việc báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Huyện ủy về nội dung phương án và các nội dung khác liên quan, đặc biệt là công tác cán bộ trong quá trình sắp xếp ĐVHC cấp xã nhằm thống thất trong việc chỉ đạo thực hiện. Định kỳ báo cáo tiến độ thực hiện các nội dung Kế hoạch sắp xếp ĐVHC cấp xã với Ủy ban nhân dân huyện để báo cáo các cấp có thẩm quyền.

- Chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; hoàn thiện hồ sơ trình Sở Nội vụ thẩm định đảm bảo theo quy định.

- Chủ trì, phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xây dựng và triển khai việc sắp xếp các trường công lập trên cùng địa bàn ĐVHC cấp xã mới đảm bảo tiến độ đề ra.

- Chủ động, thường xuyên báo cáo tiến độ thực hiện các nội dung liên quan sắp xếp ĐVHC về Sở Nội vụ để kịp thời tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý các vấn đề phát sinh.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện hướng dẫn việc kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí, sắp xếp, điều động, tinh giản biên chế hoặc giải quyết chế độ, chính sách dôi dư đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách tại ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan lập dự toán kinh phí đối với các nội dung công việc được giao nhiệm vụ chủ trì, trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

5. Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện

- Tham mưu Thường trực Hội đồng nhân dân huyện tổ chức kỳ họp chuyên đề để thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện đảm bảo tiến độ đề ra.

- Phối hợp với Phòng Nội vụ, Văn phòng Huyện ủy chuẩn bị các điều kiện cần thiết báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Huyện ủy, Hội đồng nhân dân huyện.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

6. Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện

- Tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện bố trí nguồn kinh phí cho các đơn vị để thực hiện xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã đảm bảo kịp tiến độ thực hiện; hướng dẫn các đơn vị sử dụng kinh phí theo quy định của pháp luật.

- Hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã thực hiện việc chuyển giao dự toán, bàn giao nhiệm vụ chi; tham mưu lập dự toán kinh phí, báo cáo bổ sung kinh phí để triển khai thực hiện Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân các xã về số liệu, hồ sơ liên quan đến tài chính, tài sản, công nợ của các cơ quan, tổ chức trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định.

- Hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân các xã về số liệu, hồ sơ liên quan đến phương án sắp xếp lại, xử lý tài sản công (nhà, đất và tài sản khác) của các cơ quan, tổ chức trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định.

- Trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch bố trí, phân bổ nguồn lực và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 phù hợp với kế hoạch, lộ trình sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn. Hướng dẫn việc thực hiện nguồn vốn đầu tư công tại các ĐVHC thực hiện sắp xếp; việc chuyển đổi Giấy phép kinh doanh của cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

7. Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện

- Chủ trì, phối hợp với Phòng Nội vụ huyện hướng dẫn các địa phương rà soát, lập, điều chỉnh các loại quy hoạch có liên quan trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định để đảm bảo sự thống nhất giữa các quy hoạch này với phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC.

- Hướng dẫn các xã trong việc quản lý, nâng cấp, đầu tư hạ tầng giao thông nông thôn trong quá trình thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

8. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện

- Hướng dẫn việc rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã do thay đổi đường địa giới hành chính và tên gọi của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp.

- Cung cấp thông tin, dữ liệu đo đạc và bản đồ thuộc phạm vi quản lý cho các cơ quan, địa phương liên quan phục vụ việc sắp xếp ĐVHC cấp xã khi có yêu cầu.

- Hướng dẫn các địa phương xây dựng đề án quy hoạch khai thác và sử dụng quỹ đất đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, đáp ứng được yêu cầu phát triển trước mắt và đảm bảo quá trình phát triển lâu dài, bền vững trong tương lai đối với các ĐVHC sau khi sắp xếp.

- Hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã chỉ đạo thực hiện việc bàn giao hồ sơ địa chính, các hồ sơ liên quan đến lĩnh vực Tài nguyên - Môi trường của các ĐVHC cũ về ĐVHC mới; công tác quản lý nhà nước về tài nguyên - môi trường đối với ĐVHC mới đảm bảo theo đúng quy định.

- Hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân các xã về số liệu, hồ sơ liên quan đến lĩnh vực Tài nguyên - Môi trường trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

**9. Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các xã thuộc diện sắp xếp bàn giao hồ sơ liên quan đến việc xây dựng nông thôn mới; thực hiện việc rà soát, đánh giá mức độ đạt chỉ tiêu, tiêu chí xây dựng nông thôn mới đối với ĐVHC mới, tham mưu cấp có thẩm quyền công nhận lại hoặc tổ chức thẩm định công nhận ĐVHC mới đạt tiêu chuẩn nông thôn mới các cấp độ theo quy định.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

10. Phòng Tư pháp huyện

- Hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã làm tốt công tác bàn giao hồ sơ tư pháp; đồng thời làm tốt công tác quản lý hộ tịch theo đúng quy định; phối hợp với cơ quan chức năng hướng dẫn các xã trong việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho tổ chức và công dân liên quan đến lĩnh vực quản lý của ngành; hướng dẫn, kiểm tra việc bàn giao về số liệu, hồ sơ liên quan đến lĩnh vực Tư pháp của các ĐVHC tiến hành sắp xếp.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

**11. Phòng Văn hóa và Thông tin huyện**

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, địa phương, cung cấp thông tin thực hiện tốt công tác tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các ngành, các cấp, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Chỉ đạo các địa phương thường xuyên thông tin về kết quả đạt được, những gương làm tốt, những việc chưa làm được, nguyên nhân chủ quan, giải pháp khắc phục và những bài học kinh nghiệm, cách làm hay trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo, tổ chức việc thống kê, quản lý các di tích văn hóa, thiết chế văn hóa trên địa bàn các xã thuộc diện sắp xếp và công tác bàn giao, quản lý, sử dụng đối với ĐVHC cấp xã mới được thành lập đảm bảo phù hợp và đúng quy định; hướng dẫn, kiểm tra việc bàn giao về số liệu, hồ sơ liên quan của các xã có liên quan.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

**12. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện**

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo, hướng dẫn các xã trong việc thống kê, quản lý, thực hiện chế độ chính sách đối với người có công và các đối tượng bảo trợ xã hội trong quá trình triển khai thực hiện Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

**13. Phòng Giáo dục và Đào tạo**

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xây dựng và triển khai các nội dung về Đề án sắp xếp các trường công lập có quy mô nhỏ trên địa bàn ĐVHC cấp xã mới trình cấp có thẩm quyền phê duyệt đảm bảo tiến độ đề ra; hướng dẫn quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của các trường học ở các ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập; đánh giá, đề nghị công nhận trường đạt chuẩn Quốc gia ở ĐVHC mới.

- Tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy trình và tiến độ đề ra.

**14. Thanh tra huyện**

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc giải quyết các khiếu nại, tố cáo của người dân, tổ chức liên quan đến công tác sắp xếp ĐVHC cấp xã.

15. Công an huyện

- Chỉ đạo, hướng dẫn các xã về công tác bàn giao hồ sơ liên quan đến công tác đảm bảo an ninh trật tự, liên quan đến quản lý hộ khẩu của ĐVHC thuộc diện sắp xếp về ĐVHC mới.

- Hướng dẫn việc thực hiện thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của các cơ quan, tổ chức tại các ĐVHC mới sau khi sắp xếp; hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện thủ tục chuyển các loại giấy tờ liên quan do thay đổi địa giới và tên gọi sau khi sắp xếp ĐVHC.

- Chỉ đạo Công an các xã đảm bảo an ninh trật tự tại địa bàn trong quá trình triển khai Đề án. Định kỳ báo cáo Ủy ban nhân dân huyện tình hình an ninh trật tự trên địa bàn huyện để có hướng chỉ đạo giải quyết các điểm nóng (nếu có).

**16. Ban Chỉ huy Quân sự huyện**

- Cung cấp Quyết định công nhận xã trọng yếu về quốc phòng để Phòng Nội vụ huyện tổng hợp, hoàn thiện Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Hướng dẫn chỉ đạo thực hiện rà soát, xác định ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp là đơn vị thuộc trọng điểm về quốc phòng; hướng dẫn công tác bàn giao các hồ sơ liên quan đến công tác quân sự, quốc phòng địa phương; bàn giao các công trình quân sự, quốc phòng trên địa bàn các xã (nếu có) ở ĐVHC sắp xếp theo đúng quy định.

- Hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện tổ chức lực lượng dân quân tự vệ tại ĐVHC cấp xã sau sắp xếp.

**17. Trung tâm Văn hóa và Truyền thanh huyện**

Phối hợp với Phòng Văn hóa và Thông tin huyện tổ chức tuyên truyền về Nghị quyết số 37-NQ/TW, Kết luận số 48-KL/TW, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, Nghị quyết số 117/NQ-CP và các văn bản khác có liên quan để nâng cao nhận thức, trách nhiệm và tạo sự đồng thuận của các tầng lớp Nhân dân trong quá trình thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

18. Các phòng, ban, đơn vị liên quan

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động tạo sự thống nhất về nhận thức và thực hiện trong đội ngũ cán bộ, công chức các cấp và Nhân dân ở địa phương về chủ trương sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được giao, các đơn vị chủ động phối hợp với Phòng Nội vụ huyện trong việc xây dựng và triển khai thực hiện Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện, giai đoạn 2023 - 2025.

19. Ủy ban nhân dân các xã

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục tạo sự thống nhất cao trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân ở địa phương về chủ trương sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, đặc biệt là trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị trong tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ động phối hợp với Phòng Nội vụ tiến hành các bước rà soát, cung cấp số liệu của địa phương mình nhằm phục vụ việc xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Kịp thời thông tin, báo cáo về số liệu, tài liệu cần thiết để xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Thực hiện trình tự, thủ tục tổ chức lấy ý kiến cử tri; trình Hội đồng nhân dân xã Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã theo đúng quy định.

- Lập dự toán kinh phí lấy ý kiến cử tri, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

**VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

**1. Kết luận**

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện Phù Cừ là phù hợp với yêu cầu sắp xếp, tổ chức, tăng quy mô đơn vị hành chính; góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả, hiệu lực hoạt động của tổ chức chính trị, quản lý chính quyền cơ sở; cơ cấu và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; phát huy tiềm năng, nội lực, hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội; phù hợp với các nhiệm vụ, định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Quá trình tổ chức thực hiện đảm bảo khách quan, dân chủ, công khai, minh bạch; trình tự, hồ sơ thủ tục đúng quy định của pháp luật; việc xác định tên gọi của đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp, lựa chọn vị trí đặt công sở, các chế độ, chính sách đặc thù và công tác bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động,... khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã đã được các địa phương, đơn vị tập trung tuyên truyền, triển khai sâu rộng, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân trên địa bàn huyện.

Kết quả sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, huyện thực hiện đúng nguyên tắc theo quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, của Chính phủ và của tỉnh. Sau khi hoàn thành sắp xếp ĐVHC cấp xã, quy mô diện tích tự nhiên, dân số bình quân tăng cao so với trước; ĐVHC cấp xã mới cơ bản đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định, đơn vị hành chính cấp xã hình thành chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên nhưng không thể nhập thêm với đơn vị hành chính liền kề để bảo đảm yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, phong tục tập quán, giao dịch hành chính của công dân, ổn định tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, quản lý của chính quyền, bố trí cán bộ, công chức, viên chức.

**2. Kiến nghị, đề xuất**

Tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hôi, quy định: *“Chậm nhất là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động ở các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính sau sắp xếp phải bảo đảm đúng theo quy định”*. Do đó, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cừ đề xuất tổng số cán bộ lãnh đạo, quản lý của đơn vị hành chính mới ổn định như hiện nay, cho phép tăng số lượng cấp phó so với quy định (Phó Bí thư Đảng ủy, Phó Chủ tịch HĐND) nhưng tổng số không tăng so với tổng số cán bộ lãnh đạo, quản lý của các ĐVHC trước khi thực hiện sắp xếp.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của huyện Phù Cừ, tỉnh Hưng Yên.

Ủy ban nhân dân huyện Phù Cừ kính trình Ủy ban nhân nhân tỉnh Hưng Yên xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - UBND tỉnh; - Sở Nội vụ tỉnh; - Thường trực Huyện ủy;  - Thường trực HĐND huyện; - CT, các PCT UBND huyện;  - Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện;  - Các ĐVSN công lập trực thuộc UBND huyện;  - Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, thị trấn;  - Lưu: VT, NV. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN CHỦ TỊCH**  **Nguyễn Khả Phúc** |

**Phụ lục 2- 2A**

**ỦY BAN NHÂN DÂN**

**HUYỆN PHÙ CỪ**

**THỐNG KÊ HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ**

***(Kèm theo Đề án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025)***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Số TT** | **Tên ĐVHC**  **cấp xã** | **Thuộc ĐVHC cấp huyện** | **Khu vực miền núi, vùng cao** | **Khu vực hải đảo** | **Dân tộc thiểu số** | | **Yếu tố đặc thù khác (nếu có)** | **Diện tích tự nhiên** | | **Quy mô dân số** | |
| **Số người** | **Tỷ lệ (%)** | **Diện tích**  **(km2)** | **Tỷ lệ (%)** | **Quy mô dân số**  **(người)** | **Tỷ lệ (%)** |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **I** | **CÁC XÃ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | MINH HOÀNG | Phù Cừ |  |  | 24 | 0,42 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 5,73 | 27,26 | 5764 | 72,05 |
| 2 | ĐOÀN ĐÀO | Phù Cừ |  |  | 59 | 0,54 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 10,21 | 48,62 | 11056 | 138,2 |
| 3 | PHAN SÀO NAM | Phù Cừ |  |  | 16 | 0,28 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 6,45 | 30,7 | 5715 | 71,43 |
| 4 | MINH TÂN | Phù Cừ |  |  | 16 | 0,26 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 6,2 | 29,54 | 6068 | 75,85 |
| 5 | QUANG HƯNG | Phù Cừ |  |  | 27 | 0,35 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 6,93 | 33 | 7778 | 97,23 |
| 6 | TỐNG PHAN | Phù Cừ |  |  | 19 | 0,24 |  | 7,8 | 37,12 | 8079 | 100,99 |
| 7 | ĐÌNH CAO | Phù Cừ |  |  | 58 | 0,48 |  | 9,99 | 47,59 | 12130 | 151,63 |
| 8 | NHẬT QUANG | Phù Cừ |  |  | 36 | 0,61 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 5,12 | 24,36 | 5918 | 73,98 |
| 9 | TIÊN TIẾN | Phù Cừ |  |  | 17 | 0,4 |  | 4,62 | 22,02 | 4326 | 54,07 |
| 10 | MINH TIẾN | Phù Cừ |  |  | 43 | 0,7 |  | 6,07 | 28,91 | 6129 | 76,61 |
| 11 | TAM ĐA | Phù Cừ |  |  | 25 | 0,43 |  | 5,57 | 26,52 | 5918 | 73,97 |
| 12 | NGUYÊN HÒA | Phù Cừ |  |  | 26 | 0,45 |  | 6,11 | 29,08 | 5754 | 71,92 |
| 13 | TỐNG TRÂN | Phù Cừ |  |  | 74 | 0,95 | Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; | 9,05 | 43,08 | 7839 | 97,99 |
| **II** | **Thị trấn:** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | TRẦN CAO | Phù Cừ |  |  | 25 | 0,36 |  | 4,8 | 34,28 | 7188 | 89,85 |

**Phụ lục 2- 2B**

**ỦY BAN NHÂN DÂN**

**HUYỆN PHÙ CỪ**

**THỐNG KÊ ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP GIAI ĐOẠN 2023-2025**

***(Kèm theo Đề án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025)***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Số TT** | **Tên ĐVHC**  **cấp xã** | **Thuộc ĐVHC**  **cấp huyện** | **Khu vực miền núi, vùng cao** | **Khu vực hải đảo** | **Dân tộc thiểu số** | | **Yếu tố đặc thù khác (nếu có)** | **Diện tích tự nhiên** | | **Quy mô dân số** | |
| **Số người** | **Tỷ lệ (%)** | **Diện tích**  **(km2)** | **Tỷ lệ (%)** | **Quy mô dân số**  **(người)** | **Tỷ lệ (%)** |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | XÃ TIÊN TIẾN | PHÙ CỪ |  |  | 17 | 0,4 |  | 4,62 | 22,02 | 4326 | 54,07 |